

Uchwała nr I/29/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 22 kwietnia 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Łagiewniki sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Łagiewniki za 2019 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz zarządzenia nr 2/20 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 stycznia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, ze zmianami, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w osobach: Elżbieta Piekarska - Przewodnicząca, Joanna Styłska - Członek, Arkadiusz Babczuk - Członek,

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Wójta Gminy Łagiewniki sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Łagiewniki za 2019 rok.

Uzasadnienie

Stosownie do przepisów art. 267 ust.1 pkt 1 oraz ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), zwanej "ufp", wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególowości nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb), sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2019 r. oraz w przedłożonym w dniu 30 marca 2020 r. przez Wójta Gminy Łagiewniki sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy Łagiewniki za 2019 rok.

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2019 rok Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy.
Plan i wykonanie subwencji są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
2. Dochody budżetowe ogółem za rok 2019 zrealizowano w wysokości 33.316.720,29 zł, co stanowi 100,14% planu. Dochody bieżące zrealizowano w kwocie 32.641.904,65 zł tj.100,12% planu, a dochody majątkowe w kwocie 674.815,64 zł tj.101,27% planu.
3. Wydatki zrealizowano w wysokości 30.295.522,43 zł, co stanowi 93,08% planu, w tym wydatki bieżące w kwocie 28.720.279,69 zł tj. 94,14% planu, a wydatki majątkowe w kwocie 1.575.242,74 zł tj. 77,20% planu.
4. W wyniku analizy sprawozdań „Rb-27S o dochodach budżetowych” oraz „Rb-28S o wydatkach budżetowych” stwierdzono, że:
 - opłaty za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych określone w ustawie z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2019 r. poz. 2277) zrealizowano w wysokości 126.663,70 zł, co stanowi 99,74% planu;
 - wydatki na realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych wyniosły 110.600,88 zł, co stanowi 78,89% planu;
 - wydatki związane z realizacją programu zwalczania narkomanii wyniosły 410,82 zł, co stanowi 11,74% planu; w sprawozdaniu omówiono realizację zadań z gminnego programu profilaktyki i przeciwdziałania alkoholizmowi oraz zwalczania narkomanii;
 - dochody uzyskane z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wyniosły 1.569,45 zł i w całości zostały przeznaczone na wydatki związane z ochroną środowiska;
 - dochody uzyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 1.036.521,84 zł,

co stanowi 100,15% kwoty planowanej; wydatki związane z gospodarką odpadami stanowiły kwotę 1.034.385,90 zł tj. 99,94 % kwoty planowanej.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że ujęcie w rozdziale 90002 Gospodarka odpadami komunalnymi, § 4300 Zakup usług pozostałych, wydatków związanych z usuwaniem azbestu jest niezgodne z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053 z późn. zm.). Zgodnie z załącznikiem 2. Klasyfikacja rozdziałów, w rozdziale 90002 Gospodarka odpadami komunalnymi ujmuje się wyłącznie dochody gmin z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wszystkie wydatki gmin związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, o których mowa w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2017 r. poz. 1289, z późn. zm.). Inne wydatki gmin związane z gospodarką odpadami, nie objęte powołanym przepisem, należy ujmować w rozdziale 90026 Pozostałe działania związane z gospodarką odpadami.

5. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżetu gminy za 2019 rok powstała nadwyżka w kwocie 3.021.197,86 zł, przy planowanej w wysokości 721.477,00 zł. Gmina w 2019 roku nie zaciągała zobowiązań długoterminowych. Gmina dokonała spłaty zobowiązań długoterminowych z tytułu pożyczek i kredytów zaciągniętych w latach ubiegłych oraz z emisji obligacji w łącznej kwocie 721.476,92 zł. Łączna wartość zobowiązań z tytułu pożyczek, kredytów i emisji obligacji na dzień 31 grudnia 2019 roku wynosiła 5.525.465,40 zł. Gmina nie posiadała zobowiązań wymagalnych ani też zobowiązań warunkowych.
6. Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 3.921.624,96 zł, przy planowanej jego wysokości w kwocie 2.095.518,36 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg określony przepisami art. 242 ufp, w myśl których na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe, niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Łagiewniki za 2019 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena wydatkowanych środków budżetowych pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego

mgr Elżbieta Piekarska