

**UCHWAŁA NR XLIII/255/21
RADY GMINY ŁAGIEWNIKI**

z dnia 28 października 2021 r.

**w sprawie wyrażenia zgody na przystąpienie Gminy Łagiewniki do spółki pod firmą Energia
Komunalna Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Dzierżoniowie.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. f i lit. g ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) i art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 679) Rada Gminy Łagiewniki, uchwała co następuje:

§ 1.

1. Wyraża się zgodę na przystąpienie Gminy Łagiewniki jako współnika do spółki prawa handlowego, działającej pod firmą Energia Komunalna Sp. z o.o. z siedzibą w Dzierżoniowie, wpisanej do Krajowego Rejestru Sądowego pod nr KRS: 0000852411 i objęcia w niej udziałów.

2. Pokrycie obejmowanych przez Gminę Łagiewniki udziałów w Spółce, o której mowa w ust. 1 nastąpi ze środków finansowych przewidzianych na ten cel w budżecie Gminy Łagiewniki.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Łagiewniki.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

1. Cel i przewidywane skutki:

W ramach Konkursu z Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Dolnośląskiego 3.1.A.: „Przedsięwzięcia, mające na celu produkcję energii elektrycznej i/lub ciepłej (wraz z podłączeniem tych źródeł do sieci dystrybucyjnej/przesyłowej), polegające na budowie oraz modernizacji (w tym zakup niezbędnych urządzeń) infrastruktury służącej wytwarzaniu energii pochodzącej ze źródeł odnawialnych (w tym mikroinstalacji)”, spółka Energia Komunalna Sp. z o.o. pozyskała kwotę 6.999.996,57 zł. na zadanie pod nazwą „Budowa instalacji fotowoltaicznych na obiektach użyteczności publicznej gmin powiatu dzierzoniowskiego, Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. oraz Zakładu Usług Komunalnych Sp. z o.o. w Łagiewnikach”. Elementem tego zadania jest między innymi wykonanie na obiektach Gminy Łagiewniki 6 promenenckich instalacji fotowoltaicznych o łącznej mocy 162,39 kWp. Obiekty te to: budynek administracyjny Urzędu Gminy Łagiewniki, Gminny Ośrodek Kultury Bibliotek i Sportu, Ośrodek Zdrowia w Łagiewnikach, Przedszkole publiczne "Na akacjowym wzgórzu", Szkoła Podstawowa im. Jana Pawła 2 oraz Szkoła Podstawowa w Olesznej. Ze sporządzonego programu funkcjonalno-użytkowego wynika, że wartości inwestycji w gminie (nie licząc ZUK Łagiewniki), bez kosztów nadzoru i obsługi Projektu wyniesie brutto 649.560 zł (przed wynikami przetargu), produkcja energii z PV osiągnie poziom 152.312 kWh a ograniczenie emisji CO2 sięgnie 116,38 tony/rok.

W myśl podpisanego 13 sierpnia 2020 r. w Dzierżoniowie Listu Intencyjnego Wójt Gminy Łagiewniki wyraził wolę, po pozyskaniu zewnętrznych środków w ramach RPO i podjęciu przez Radę Gminy stosownych uchwał, do przystąpienia do Spółki Energia Komunalna z kapitałem w wysokości 220.000 zł na finansowanie wkładu własnego w ww. przedsięwzięciu. Jego realizacja ze Spółką w charakterze Lidera została potwierdzona jednomyślną uchwałą Rady Partnerów Dzierżoniowskiego Klastra Energii, podjętą w dniu 16 września 2020 r.

Spółka Energia Komunalna Sp. z o.o. została utworzona w dniu 25 maja br. przez Radę Miejską Dzierżoniowa. W grudniu 2020 r. do Spółki przystąpiły: Gmina Pieszyce, Gmina Bielawa i Gmina Dzierżoniów. Zgodnie z aktem założycielskim, przedmiotem działalności Spółki jest:

- Wykonywanie instalacji elektrycznych (PKD 43.21.Z)
- Działalność usługowa wspomagająca transport lądowy (PKD 52.21.Z);
- Naprawa i konserwacja urządzeń elektrycznych (PKD 33.14.Z);
- Roboty związane z budową linii telekomunikacyjnych i elektroenergetycznych (PKD 42.22.Z),
- Roboty związane z budową pozostałych obiektów inżynierii lądowej i wodnej, gdzie indziej niesklasyfikowana (PKD 42.99.Z);
- Pozostałe analizy i badania techniczne (PKD 71.20.B)
- Pozostałe doradztwo w zakresie prowadzenia działalności gospodarczej i zarządzania (PKD 70.22.Z)

Spółka Energia Komunalna nie prowadzi działalności komercyjnej (czyli wytwarzania, przesyłu i sprzedaży energii), jej zysk został całkowicie wyłączony od podziału na rzecz wspólników i zostanie w całości przeznaczony na działalność wynikającą z Aktu założycielskiego. Spółka realizuje, na poziomie gminnym, cele zapisane w politykach Unii Europejskiej („Pakiet klimatyczno-energetyczny”, pakiet „Czyste powietrze dla Europejczyków”, „Europejski Zielony Ład”), dokumentach krajowych („Krajowy plan na rzecz energii i klimatu 2021-2030”, „Polityka energetyczna Polski do 2040 r.”) czy regionalnych (projekt „Strategii Energetycznej Dolnego Śląska – kierunki wsparcia sektora energetycznego”). Przy realnych środkach przewidzianych na te zadania z instrumentów pomocowych Unii Europejskiej i innych mechanizmów finansowania, skoncentrowany na takich działaniach podmiot, posiadający dzięki kapitałowi wiarygodność finansową, koordynujący lokalną politykę energetyczną, winien w perspektywie najbliższych lat osiągnąć wymierne efekty swych działań.

Trzeba mieć na względzie, że zarówno w Polsce jak i w Unii Europejskiej, również na skutek globalnych zmian klimatycznych, zachodzą gruntowne zmiany, wskazujące na jednoznaczny trend w kierunku decentralizacji sektora energetycznego. Przygotowanie się do tych zmian jest wyzwaniem dla samorządów lokalnych, którym dla konkretnych efektów, zarówno ekologicznych jak i finansowych, warto sprostać, szczególnie przy stale wzrastających kosztach nośników energii, wytwarzanych z tradycyjnych źródeł.

Najlepszą formą wyjścia naprzeciw tym tendencjom jest właśnie formuła spółki kapitałowej, której główną aktywnością jest realizacja opisanych w prawie energetycznym zadań własnych gminy z zakresu zaopatrzenia w energię elektryczną i ciepło. Potwierdziło to wykonane na zlecenie Gminy Miejskiej Dzierżoniów przez zespół z Uniwersytetu Ekonomicznego we Wrocławiu opracowanie, w którym rozwiązanie polegające na powołaniu spółki zajmującej się na rzecz gmin tą problematyką wskazano jako najbardziej uzasadnione. Spółka Energia Komunalna, której główną aktywnością jest realizacja opisanych w prawie energetycznym zadań własnych gmin będzie mogła podjąć nowe inicjatywy. Dzięki możliwościom inwestowania bez konieczności podnoszenia wskaźników zadłużenia gmin (a poprzez obejmowanie przez gminy udziałów w spółce), otwierają się nowe możliwości działań zmierzających w efekcie do:

- redukcji emisji gazów i pyłów do atmosfery,
- lokalnej produkcji większej ilości energii elektrycznej i ciepłej z odnawialnych źródeł (OZE),
- optymalizacji wydatków związanych z utrzymaniem i rozwojem infrastruktury energetycznej,
- optymalizacji wydatków związanych z zakupem energii elektrycznej i ciepłej,
- ograniczaniem liczby chorych i zgonów na choroby wywołane zanieczyszczeniem powietrza (tzw. niską emisją).

Duże podmioty energetyczne jak Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A. czy Tauron Dystrybucja S.A. mają do wykonania szereg zadań na sieci przesyłowej czy dystrybucyjnej, które wymagają inwestycji i modernizacji. Wynikające stąd ograniczenia finansowe wskazują, że nie będą one w stanie zająć się energetyką odnawialną na terenie gminy z takim zaangażowaniem jak robi to podmiot lokalny, znający miejscowe uwarunkowania.

Przedmiotem działalności Spółki mogą stać się zadania dotychczas realizowane przez gminy siłą pracowników administracyjnych, a także wszelkie nowe sprawy dotyczące energetyki gminnej, zaś docelowo cała problematyka związana z rozproszoną energetyką OZE na potrzeby podmiotów komunalnych, w tym:

- działalność inwestycyjna na rzecz gminy i instytucji gminnych w kierunku, m.in. obniżania emisji CO₂, ograniczania niskiej emisji, ograniczania wzrostu kosztów oświetlenia i ogrzewania,
- współpraca w zakresie spójności i zgodności rozwiązań dotyczących energetyki z dokumentami planistycznymi gminy (studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, plany zagospodarowania przestrzennego) oraz planami i programami dotyczącymi szeroko rozumianej tematyki ochrony środowiska,
- prowadzenie stałej bazy danych o stanie zużycia energii w gminie i jednostkach organizacyjnych gminy oraz analiza umów, mocy zamówionych i zużycia pod kątem optymalizacji,
- obsługa oświetlenia ulic i placów na terenie gminy,
- prowadzenie audytów efektywności energetycznej dla obiektów użyteczności publicznej będących własnością gminy,
- prowadzenie roli koordynatora Dzierżoniowskiego Klastra Energii,
- analiza terenów możliwych do wykorzystania na OZE pod kątem zgodności z planami zagospodarowania przestrzennego,
- poszukiwanie dofinansowań zewnętrznych na OZE, ograniczenie emisji, efektywność energetyczną, itp. oraz aplikowanie o środki, prowadzenie projektów i ich rozliczanie,
- koordynacja zawierania przez instytucje miejskie umów dot. zakupu energii,
- współpraca z przedsiębiorstwami energetycznymi na obszarze działania spółki,
- działalność informacyjna, promocyjna i doradcza w obszarze działalności spółki.

O zakresie wykonywania zadań z tego katalogu oraz sposobie ich finansowania zdecydują dokumenty kierunkowe Spółki oraz jej organy – Zgromadzenie Wspólników, Rada Nadzorcza a w konsekwencji Zarząd.

2. Aktualny stan faktyczny i prawny:

Z ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej wynika, że zadania własne gminy polegające na bieżącym i nieprzerwanym zaspokajaniu zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej w drodze świadczenia usług powszechnie dostępnych (gospodarka komunalna), mogą być prowadzone przez gminę w formie spółki prawa handlowego.

Zgodnie z zapisami art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym: „Zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W szczególności zadania własne obejmują sprawy: (...) wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, **zaopatrzenia w energię elektryczną i ciepłą oraz gaz**”. Zadania te zostały precyzyjnie określone w art. 18 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne: „Do zadań własnych gminy w zakresie zaopatrzenia w **energię elektryczną, ciepło** i paliwa gazowe należy: 1) planowanie i organizacja zaopatrzenia w **ciepło, energię elektryczną** i paliwa gazowe na obszarze gminy; 2) **planowanie oświetlenia (...) na terenie gminy (...)**; 4) **planowanie i organizacja działań mających na celu racjonalizację zużycia energii i promocję rozwiązań zmniejszających zużycie energii na obszarze gminy**”.

3. Różnice między dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym:

W wyniku podjętej uchwały Gmina Łagiewniki będzie realizować swoje zadania własne, w szczególności w zakresie inwestycji w odnawialne źródła energii, za pośrednictwem odrębnej jednostki organizacyjnej gminy (gminnej osoby prawnej).

4. Konsekwencje finansowe dla budżetu gminy:

Zgodnie z podejmowaną Uchwałą kwota przeznaczona na objęcie udziałów w spółce Energia Komunalna Sp. z o.o. zostanie określona w budżecie Gminy Łagiewniki i wyniesie 110.000 zł w roku 2021 oraz 110.000 zł w Wieloletniej Prognozie Finansowej na rok 2022.